

УДК 374.32

А. И. Ялухина,

студент,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

ВНЕДРЕНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКИ СОЗДАНИЯ МОЛОДЕЖНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье приводятся данные исследования по вопросу возможности участия молодежи в общественно-политической жизни региона и муниципального образования. Анализируются действующие органы молодежного самоуправления, показатели и результаты их деятельности и определяется их нормативно-правовая база. Выявляется потребность и готовность молодых людей к участию в деятельности молодежных организаций и общественной деятельности. Приводится сравнительный анализ деятельности и выполняемых функций работы органов молодежного самоуправления. Рассматривается характеристика экспериментально созданных молодежных администраций в муниципальных образованиях Свердловской области. В результате проведенного анализа, пришли к выводу, что в основном они относятся к сфере досуговой деятельности молодежи и носят преимущественно спортивный характер.

Ключевые слова: молодежь; молодежное самоуправление; молодежные администрации; общественная деятельность.

A. Yalukhina

student,

Ural Federal University,

Yekaterinburg, Russia

THE IMPLEMENTATION OF THE INSTITUTIONAL PRACTICES OF THE YOUTH ADMINISTRATIONS IN MUNICIPAL ENTITIES OF THE SVERDLOVSK REGION

Abstract. The article describes research on the issue of youth participation in public and political life of the region and the municipality. Analyzed existing bodies of youth self-government, and the results of their operations and defines their legal framework. Identified the need and willingness of young people to participate in the activities of youth organizations and social activities. Show comparative analysis of the activities and functions of work of bodies of youth self-government. Discusses the characterization of the experimentally created youth administrations in municipal entities of the Sverdlovsk region. As a result of the analysis, came to the conclusion that they mainly belong to the sphere of leisure activities of young people and are mostly of a sporting character.

Keywords: youth; youth governance; youth administration; social activities.

Необходимо вовлекать молодежь в участие общественной деятельностью, мы возлагаем социальную и моральную ответственность за развитие территории и реализацию общественно - значимых проектов. Молодые люди – это будущее Свердловской области, только им задавать траекторию дальнейшего развития.

Правительство Свердловской области является исполнительным и распорядительным органом государственной власти Свердловской области.

Правительство Свердловской области относится к числу высших органов государственной власти Свердловской области, осуществляет исполнительную власть и правомочно решать вопросы государственного управления, отнесенные к его компетенции

Уставом Свердловской области, областными законами и указами губернатора Свердловской области

В составе органов власти Свердловской области существуют молодежные организации, которые дублируют количественный состав и структуру органов власти. К ним относятся: молодежные избирательные комиссии, молодежные парламенты, молодежные правительства, молодежные администрации.

Таблица 1

Сравнительная таблица молодежных организаций в органах власти

Параметры	Молодежная избирательная комиссия	Молодежный парламент	Молодежное правительство	Молодежные администрации
Уровень власти	Региональный, муниципальный	Региональный, муниципальный	Региональный	Муниципальный
Статус	Совещательный орган при Избирательной комиссии Свердловской области	Совещательный орган при Законодательном Собрании Свердловской области	Совещательный орган при Правительстве Свердловской области	Совещательный орган при администрациях муниципальных образований
Функции	Организационная, общественная	Нормотворческая, проектная, общественная	Нормотворческая, проектная, общественная	Нормотворческая, проектная, общественная
Приоритетные направления деятельности	Организация и проведение выборов в органы молодежного самоуправления. Повышение правовой культуры молодежи.	Совершенствование законов и иных нормативно-правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи.	Стимулирование участия молодых граждан в реализации молодежной политики на территории Свердловской области; вовлечение молодежи в общественно-политическую деятельность	Приоритет в решении общественно – социальных задач территории муниципального образования

Все типы молодежных организаций имеют статус совещательных органов при соответствующем органе власти. Для системы государственного и муниципального управления молодежные организации выполняют важную задачу – формирование кадрового резерва. Для участвующей, наиболее талантливой и инициативной молодежи они являют собой механизм «кадрового лифта» в систему органов государственного и муниципального управления. В отличие от избирательных комиссий и молодежных парламентов, присутствующих, как на региональном, так и на муниципальном уровнях, такие органы исполнительной власти как молодежное правительство и молодежная администрации дифференцированы: молодежное правительство действует на региональном уровне. Молодежные администрации функционируют при администрациях муниципальных образований Свердловской области. Отличаются молодежные организации набор выполняемых функций и приоритетными направлениями деятельности.

Из 94 муниципальных образований Свердловской области в 36-ти из них существуют молодежные органы власти. 29 в соответствии с их названием действительно являются молодежными законодательными органами. Это собственно молодежные парламенты, молодежные думы, общественные палата/советы при главах муниципальных администраций. [1]

При нормативно – правовой экспертизе ставных документов их статус был подтвержден. Вместе с тем, остается не известным, по каким причинам в ряде муниципальных образований в состав муниципальных парламентов включили молодежную мэрию и школьную думу. Они явно не соответствуют законодательному статусу ни по уровню власти, ни выполняемым функциям. Молодежная мэрия по определению относится к органу исполнительной власти, а школьный парламент можно рассматривать как орган или механизм самоуправления в образовательном учреждении. Факт включения их в состав муниципальных молодежных парламентов может свидетельствовать о том, что составители данного документа недостаточно компетентны, либо статус таких молодежных организаций до конца не определен.

Молодежная Администрация - совещательный орган при Администрации муниципального образования, в состав которого входят граждане, проживающие на территории муниципального образования, в возрасте от 18 до 30 лет включительно, отобранные на основе конкурсной процедуры и выполняющие нормотворческую, проектную, общественную деятельность. Состав и структура Молодежной администрации определяется на основе состава Администрации муниципального образования, но не более 20 человек.

На территории Свердловской области на сегодняшний день осуществляют свою деятельность только 3 Молодежные администрации. Это Молодежные администрации, созданные в Новоуральске, Краснотурьинске и Заречном. На стадии подготовки и утверждения проектов документов находятся Молодежные администрации Каменск – Уральского и Сысертского городских округов.

Принципиальным отличием Молодежной администрации от Молодежных правительств и Молодежного парламента является первостепенное решение местных, социально и общественно значимых задач на муниципальном уровне. Регулярное взаимодействие органов местной власти и Молодежной администрации позволяет совместно оперативно и эффективно решать задачи, реализовывать проекты, проводить профилактические мероприятия с молодежью и т.д.

За годы работы деятельность Молодежного правительства можно оценивать как положительную. Так Молодежным правительством было реализовано более 20 проектов, на сегодняшний день продолжается реализация еще 5 проектов, некоторые из них носят системный характер. От МПСО принято Правительством Свердловской области 15 нормотворческих инициатив МПСО. Сформирована база данных активистов в рамках реализации проекта «Кадровый резерв». Это более 550 молодых людей, более 80 молодежных организаций. Проведено более 100 мероприятий. Общее количество участвующей молодежи — более 5500 человек. Подписано 4 соглашения о сотрудничестве, результатом которых стало проведение более 10 мероприятий, в которых участвовало более 300 молодых граждан. Восемь членов МПСО трудоустроились в органы государственной и муниципальной власти.

Результаты деятельности Молодежного правительства доказывают, что молодежное самоуправление необходимый элемент в органах власти при работе с молодежью. Такой опыт необходимо тиражировать не только на региональном уровне, но и на муниципальном. Зачастую молодежь в муниципальных образованиях остается незадействованной в общественно – политических и социально – экономических процессах.

Зачастую молодежь в муниципальных образованиях остается незадействованной в общественно – политических и социально – экономических процессах. Именно поэтому и были экспериментально созданы молодежные администрации в трех муниципальных образованиях. Территориальный выбор не был случайным. Новоуральск и Заречный - города, имеющие статус ЗАТО. Молодежь из таких городов предпочитает уезжать в региональный центр. В аналогичной ситуации находится и северная территория

Краснотурьинского городского округа, как наиболее отдаленная. С изменением статуса основного, ранее градообразующего предприятия «БАЗ-СУАЛ», социально-экономическое состояние теории городского округа стремительно ухудшается, в связи с чем, увеличивается отток городской молодежи в более крупные и успешные города - Свердловской области и РФ.

За полтора года работы, созданные молодежные администрации уже имеют некоторые положительные достижения.

Таблица 3

Основные достижения молодежных администраций

№	Проекты	Итоги	Кол-во участников
1	День физкультурника	Организация массового спорта (велопрогулка) на территории Краснотурьинский ГО (КГО)	500 человек
2	Чемпионат по смешанным видам единоборств	Привлечение детей к занятию спортом на территории Новоуральского ГО (НГО)	10 участников и 250 человек зрителей
3	На дорогах нам не страшно	Проведена профилактическая акция по соблюдению правил дорожного движения. По городским улицам запущен рейсовый автобус с детскими рисунками, с призывом водителей быть аккуратнее на дорогах (НГО)	
4	Библиотайм	Создание зоны свободного общения для людей разного возраста (НГО)	
5	Лыжня России	Привлечение молодежи к зимним видам спорта (НГО, КГО, ЗГО)	500
6	Встречи и открытые уроки в школе – интернат	Взаимодействие с детьми с ограниченными возможностями (НГО, КГО, ЗГО)	100
7	Фестиваль граффити	Развитие молодежной уличной культуры (НГО, КГО)	200
8	Встречи и поздравления ветеранов ВОВ и афганцам войны с юбилеем	Военно-патриотическое воспитание молодежи (НГО, ЗГО)	150
9	«Светлячок» Ночная велопрогулка	Развитие велоспорта на территории Заречного городского округа	200
10	Открытие спортивной площадки	Развитие массового спорта на территории Заречного городского округа	500

Достаточных для оценки данных нам не удалось получить всю информацию о деятельности Молодежных администраций, доказывающую эффективность их работы. На сегодняшний день никто не отслеживает результаты деятельности созданных 3-х молодежных администраций. Молодежные администрации, как правило, отчитываются только перед «своим» органом власти. Их опыт мало известен и не тиражируется для других муниципальных образований Свердловской области.

Результат проведенного анализа показал, что в основном они относятся к сфере досуговой деятельности молодежи и носят преимущественно спортивный характер. Конечно, это не отражает всего возможного функционала молодежных администраций. Молодежные администрации зачастую используются лишь как волонтерский ресурс, содействующий, оказывающий помощь в подготовке и реализации массовых мероприятий,

проводимых отделами физической культуры, спорта и молодежной политики при муниципальных администрациях. Узкий функционал молодежных администраций может объясняться и отсутствием нормативно-правового обеспечения их деятельности.

Таким образом, суть сложившейся проблемной ситуации можно определить следующим образом: несмотря на положительный опыт работы Молодежных администраций, таких молодежных органов на территории Свердловской области молодежного самоуправления крайне мало.

Причина сложившейся ситуации - на сегодняшний день отсутствуют технологии внедрения институциональной практики создания молодежных администраций в муниципальных образованиях Свердловской области.

Существует необходимость внедрения внедрить институциональную практику создания молодежных администраций в муниципальных образованиях Свердловской области.

Потребность молодежи в участии в общественной деятельности достаточно высокая. По данным исследования, опубликованного в «Докладе о положении молодежи Свердловской области в 2014 году», почти каждый десятый молодой житель области хотел бы заниматься общественно-полезной деятельностью – 13%. Социологические исследования показывают что доля молодых людей, предпочитающих в свободное время посвятить себя общественно-полезному труду, год от года возрастает (рис.1). [2]



Рис. 1. Динамика роста желающих заниматься общественной деятельностью - от общего числа, %

Одним из важных организационных условий реализации общественно-политической активности молодежи может стать деятельность молодежных администраций, созданных на территории каждого муниципального образования области.

Если же и дальше не решать проблему включения молодежи в общественную деятельность, то в дальнейшем молодежь станет взрослой и продолжить быть индифферентной, молодые люди так и не смогут действовать в своих интересах и интересах общества. Молодые граждане перестанут чувствовать социальную ответственность за более незащищенные слои населения, будет исчезать бескорыстность поступков и милосердие к ближним. Отсутствие молодых и амбициозных кадров, способных эффективно, гибко, последовательно и экономично обеспечивать осуществление необходимых функций и задач, вряд ли будет способствовать формированию и развитию эффективного кадрового резерва в муниципальных органах власти.

Библиографический список

1. Молодежные палаты муниципальных образований Свердловской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://vk.com/docs?oid=-17493207>
2. Вишневский Ю.Р., Нархов Д.Ю., Сильчук Е.В. Ежегодный доклад о положении молодежи Свердловской области как инструмент корректировки региональной молодежной политики. Екатеринбург. – 2016. – С. 259.
3. Боронина Л.Н. Основы управления проектами. Екатеринбург. – 2015.